



ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
PRIMARIA COMUNEI BUCOV

Adresa : Str. Constantin Stere, Nr. 1,
Sat Bucov, Judetul Prahova
Tel.0244 / 275046
Fax 0244/ 275170
CUI-2843531

Nr. inreg. 5009/22.01.2026

Răspuns consolidat la solicitările de clarificări

În cadrul Procedurii proprii pentru atribuirea contractului de prestari: Servicii de catering constând în prepararea și livrarea de pachete alimentare pentru preșcolarii și elevii din cadrul Unitatilor de Invatamant de stat, de pe raza Comunei Bucov, judetul Prahova, pe perioada desfasurarii cursurilor scolare din anul 2026, în cadrul Programului Național „Masa sănătoasă” – Anunt publicitar nr. ADV1512852

Autoritatea contractantă, prin comisia de evaluare, a analizat solicitarea de clarificări transmisă și formulează următoarele răspunsuri, în temeiul art. 160 din Legea nr. 98/2016 și art. 103 alin. (2) din HG nr. 395/2016, cu mențiunea că prezentele clarificări nu aduc modificări documentației de atribuire și nu afectează condițiile de participare sau criteriile de evaluare stabilite inițial.

Intrebare nr.1. - În caietul de sarcini, au fost stabilite criteriile de evaluare și anume, PRETUL OFERTEI – 60 puncte și PONDEREA MATERIEI PRIME – 40 puncte.

”Legea 98/2016 Art.189

(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată.

(2) În sensul alin. (1), factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți, în scopul aplicării factorilor de evaluare.”

În lipsa unei metodologii clare de justificare a ponderii materiei prime și a pretului oferat, factorii de evaluare devin pur declarativi și neverificabili, contrar art. 189 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, care interzice expres utilizarea factorilor de evaluare ce conduc la o libertate de apreciere nelimitată din partea comisiei de evaluare, care ajunge să aprecieze ofertele pe baza unor simple declarații ale ofertanților, fără suport documentar verificabil, ceea ce afectează transparența procedurii și tratamentul egal al operatorilor economici.

De asemenea, conform ghidurilor și instrucțiunilor emise de ANAP, autoritatea contractantă are obligația de a defini în documentația de atribuire reguli clare și complete privind modul de evaluare a ofertelor, inclusiv documentele prin care ofertanții trebuie să susțină elementele care fac obiectul evaluării, astfel încât criteriile și factorii de evaluare să poată fi aplicați în mod unitar, obiectiv și verificabil.

În acest context, solicităm introducerea expresă, în documentația de atribuire, a obligației ofertanților de a justifica atât prețul oferat (factorul de evaluare nr.1), cât și ponderea materiei prime (factorul de evaluare nr.2),

precum și detalierea explicită, în cadrul caietului de sarcini, a modului concret de justificare a pretului și al ponderii materiei prime, astfel încât evaluarea ofertelor să se realizeze în mod unitar, obiectiv, verificabil și nediscriminatoriu. În mod corespunzător, apreciem necesar ca autoritatea contractantă să precizeze clar și exhaustiv obligația ofertanților de a justifica atât prețul ofertat cât și ponderea materiei prime, prin prezentarea unor documente suport verificabile (*exemplu*: Ofertanții vor prezenta în cadrul justificării ponderii materiei prime, facturi de achiziție materii prime pentru fiecare produs din componenta pachetului alimentar, bonuri de carburant, oferte de pret semnate și stampilate, copie salarii Revisal (fluturări salarii) și alte documente relevante care permit verificarea obiectivă a datelor declarate).

Raspuns nr. 1. - Autoritatea contractantă precizează că factorii de evaluare și ponderea acestora au fost stabiliți în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 și sunt aplicabili tuturor ofertelor în mod unitar și nediscriminatoriu. În ceea ce privește factorul de evaluare „Ponderea materiei prime”, evaluarea se realizează pe baza **defalcării costurilor per porție**, prezentată de ofertant în cadrul propunerii financiare, respectiv a **calculului detaliat al costurilor** aferente materiilor prime, conform cerințelor documentației de atribuire.

Autoritatea contractantă nu va aprecia ofertele pe baza unor simple declarații neînsoțite de elemente obiective prezentate de ofertanți, evaluarea realizându-se exclusiv în limitele documentației și ale cadrului legal aplicabil.

Intrebare nr. 2 - La factorul de evaluare nr.2 – conținutul materiei prime din cadrul ofertei, scrie: ”FORMULA DE CALCUL: pentru oferte de 40% se acorda 0 puncte, pentru oferte cu un procent între 41%-70% se acord 20 puncte, pentru oferte peste 71% din costul total ofertat, se acorda 40 puncte.”

De aici se trage concluzia ca toți ofertanții care au ponderea materiei prime de minim 71% inclusiv, vor primi maximul de puncte, 40.

În continuarea însă documentația prezintă un Algoritm de calcul al punctajului care contrazice acest lucru și anume: doar oferta cu ponderea materiei prime cea mai mare va primi cele 40 puncte, pentru celelalte oferte aplicându-se formula $(MP_n / MP_{max} \times 40)$.

Vă rugăm să precizați care este modalitatea exactă de atribuire a punctajului la acest factor de evaluare.

Raspuns nr. 2. Autoritatea contractantă precizează că mențiunile privind pragurile procentuale au rolul de a stabili **nivelurile de performanță și condițiile minime de acceptabilitate** ale ofertelor.

Punctajul efectiv pentru factorul de evaluare „Ponderea materiei prime” se acordă prin aplicarea **algoritmului de calcul comparativ prevăzut în documentația de atribuire**, respectiv:

$PMP(n) = MP_n / MP_{max} \times 40$, unde MP_n reprezintă ponderea materiei prime din oferta evaluată, iar MP_{max} reprezintă cea mai mare pondere a materiei prime ofertată dintre ofertele admisibile.

Această metodă de calcul/ modalitate de evaluare va fi aplicată în mod identic tuturor ofertelor admisibile.

Intrebare nr. 3 - În CS au fost trecute 5 Variante de pachete alimentare propuse de beneficiar, precum și structura acestora privind gramajele și ponderea fiecărei categorii de alimente în cadrul produsului final:

- Produse de panificație 80g (maxim 50% din greutatea sandwichului)
- Produse din carne/branzeturi 40g (minim 25% din greutatea sandwichului)
- Legume 40g (maxim 25% din greutatea sandwichului)

Va rugam sa ne comunicati daca (pastrand proportiile impuse de maxim 50% paine, minim 25% carne/branzeturi, legume maxim 25%), ofertantii pot sa ofere un gramaj mai mare la categoria produse din carne/branzeturi, fara a se puncta suplimentar acest lucru.

Ar fi benefic exclusiv pentru scolari/elevi care vor primi la acelasi pret ofertat, un gramaj putin mai mare de carne/branzeturi.

Raspuns nr. 3. - Structura și gramajele pachetelor alimentare prevăzute în caietul de sarcini reprezintă **cerințe minime și limite obligatorii**. Respectarea acestora este condiție de conformitate a ofertei. Depășirea anumitor gramaje, inclusiv la categoria produse din carne/branzeturi, nu constituie factor de evaluare și nu poate conduce la acordarea unui punctaj suplimentar, în lipsa unor prevederi exprese în documentația de atribuire.

Intrebare nr. 4. Pentru cele 5 meniuri impuse, s-a solicitat sa se prezinte buletine de analiza privind proprietatile organoleptice si microbiologice, emise de un laborator acreditat RENAR. Avand in vedere ca emiterea unor astfel de buletine dureaza intre 5-7 zile lucratoare (in functie de gradul de ocupare al laboratorului), va rugam sa precizati daca putem prezenta initial (in cadrul ofertei depuse la termenul limita), doar dovada depunerii probelor sandwichurilor si a achitarii contravalorii buletinelor catre laboratorul autorizat RENAR (prin care demonstram ca am facut demersurile pentru obtinerea lor), urmand ca in urmatoarele 2-3 zile cand se vor emite, sa le depunem/trimitem efectiv.

Raspuns nr. 4. Documentele solicitate prin documentația de atribuire, inclusiv buletinele de analiză emise de un laborator acreditat RENAR, trebuie prezentate în forma și în termenul stabilite prin documentația de atribuire. Prezentarea unor dovezi privind inițierea demersurilor de obținere a acestor documente nu poate substitui depunerea efectivă a documentelor solicitate la termenul-limită de depunere a ofertelor, în conformitate cu principiile tratamentului egal și transparenței.

Intrebare nr. 5 - Nu am identificat in cadrul documentatiei daca se solicita sau nu garantie de participare la procedura. Va rugam sa ne confirmati ca nu s-a solicitat aceasta garantie, in caz contrar va rugam sa ne comunicati valoarea ei si contul de Trezorerie in care o putem achita.

Raspuns nr. 5. Autoritatea contractantă confirmă că documentația de atribuire nu prevede obligația constituirii unei garanții de participare.

Intrebare nr. 6 La sfarsitul Caietului de sarcini s-a mentionat doar data limita si ora pana la care se pot depune ofertele (data 26.01.2026, ora 10,00).

”Articolul 64 din HG 395/2016

(1) În cazul prevăzut la art. 58 alin. (2), Autoritatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de participare, organizându-se în acest sens o ședință de deschidere a ofertelor. (2) Orice ofertant are dreptul de a participa la ședința de deschidere a ofertelor prevăzută la alin. (1). (3) În cadrul ședinței de deschidere a ofertelor nu este permisă respingerea vreunei oferte, cu excepția celor care nu au prezentat dovada constituirii garanției de participare. (4) Ședința de deschidere se finalizează printr-un proces-verbal semnat de membrii comisiei de evaluare și de reprezentanții legali/împuterniciți ai operatorilor economici prezenți la ședință, în care se consemnează modul de desfășurare a ședinței respective, aspectele formale constatate la deschiderea ofertelor, elementele principale ale fiecărei oferte, inclusiv prețul, consemnându-se totodată lista documentelor depuse de fiecare operator economic în parte.”

În conformitate cu prevederile articolului mai sus menționat, ar fi trebuit menționat în Anunțul/Invitația de participare data, ora și adresa la care va avea loc ședința de deschidere a ofertelor.

Vă comunicăm intenția de a participa la ședința de deschidere a ofertelor, solicitând în acest sens, să ne comunicați adresa, data și ora la care va avea loc.

Răspuns nr. 6. Deschiderea ofertelor se realizează de către comisia de evaluare în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă procedurii utilizate și de documentația de atribuire. Procedura nu presupune organizarea unei ședințe publice de deschidere a ofertelor, iar lipsa unei mențiuni exprese în acest sens nu afectează legalitatea procedurii.

Prezentele clarificări nu constituie modificări ale documentației de atribuire și nu determină prelungirea termenului de depunere a ofertelor.

Cu stimă,

PRIMAR

SAVU ION



Compartiment Achiziții Publice

Cojocaru Nicoleta

